

**Казахский национальный университет имени аль-Фараби**

**Юридический факультет**

**Кафедра теории и истории государства и права, конституционного и  
административного права**

**ПРОГРАММА ИТОГОВОГО ЭКЗАМЕНА**

по дисциплине

АР 2774 «Административное право»

Бакалавриат сокр., высшее

«БВ12301- Правоохранительная деятельность»

1курс, осенний семестр 5 кредитов

**Алматы, 2023**

Программа итогового экзамена составлена на основе УМКД, подготовлена к.ю.н., доц. Калишевой Н.Х.

На основании рабочего учебного плана по образовательной программе «БВ12301-Правоохранительная деятельность»

Рассмотрен и рекомендован на заседании кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права от « 01 » 09 2023г., протокол № 1

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_ к.ю.н. Усеинова К.Р.

## ВВЕДЕНИЕ

В рамках курса «Административное право» рассматриваются вопросы публичности административного права, деятельность исполнительных органов власти, проникновения и в другие ветви государственной власти. Нормы административного права призваны обеспечивать общественный порядок и общественную безопасность в различных сферах жизнедеятельности. С их помощью осуществляется повседневное оперативное управление делами государства и общества. Административное право также обеспечивает публичную защиту граждан и организаций от неправомерных действий государственной администрации.

В ходе изучения данного предмета проводится анализ процесса применения правовых норм; обучающиеся приобретают навыки проведения анализа специфики правового сознания и правовой культуры; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; понимать их назначение и роль в решении профессиональных задач.

Цель курса: Сформировать у обучающихся, будущих юристов-профессионалов комплекса знаний, умений и навыков, чтобы иметь системные представления о развитии государственного регулирования и управления в Республике Казахстан, включая в предмет административного права группы отношений, связанных, во-первых, с организацией исполнительной власти или в более широком смысле - государственной администрации, во-вторых, с реализацией государственной администрацией управленческих (исполнительно-распорядительных функций, в том числе так называемых полицейских функций), в третьих - с вопросами внутренней организации различных государственных органов (представительных, судебных), в-четвертых, с административно-юрисдикционной деятельностью как исполнительных, так и других государственных органов и организаций.

## ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ИТОГОВОГО ЭКЗАМЕНА

Итоговый экзамен по курсу «Административное право»: форма проведения экзамена – письменно – офлайн.

В целях успешной сдачи экзамена по дисциплине «Административное право РК» студенту необходимо:

- тщательно изучить учебный курс в соответствии с пройденной программой;
- изучить дополнительную литературу по темам курса;
- ознакомиться с Методическими указаниями для формата экзамена – off-line, письменный

Процесс сдачи письменного экзамена предполагает автоматическое создание экзаменационного билета на основе сгенерированных экзаменационных вопросов, загруженных преподавателем в ИС «Univer». Явочные листы и сгенерированные билеты по вопросам дисциплины, подготовленные офисом-регистратора, распечатываются работниками деканата для проведения экзамена в off-line режиме.

### **Контроль проведения off-line экзамена:**

Контроль прохождения экзамена в off-line режиме осуществляется дежурными преподавателями, не осуществлявшими преподавание данной дисциплины.

В экзаменационной аудитории (лекционном зале) устанавливаются видеорекамеры с высоким разрешением и с записью звука.

**Общее количество экзаменационных вопросов в ИС «Univer» – 30.**

### **Длительность проведения письменного экзамена в режиме off-line:**

Каждому обучающемуся предоставляется **120 минут** для письменного ответа на **3 сгенерированных вопроса** экзаменационного билета.

### **Регламент проведения.**

Off-line экзамен проводится по расписанию, которое заранее должно быть известно обучающимся и преподавателям.

**За 15 минут** до начала off-line экзамена дежурный преподаватель рассказывает обучающимся. При этом заполняются явочные листы, в которых уже указано посадочное место каждого обучающегося.

Дежурный преподаватель осуществляет проверку личности обучающихся, явившихся на off-line экзамен по удостоверяющим документам (удостоверение личности).

В случае явки на off-line экзамен подставного лица, дежурным преподавателем указывается в явочном листе неявка.

На экзамене обучающимся запрещается иметь при себе и/или использовать шпаргалки, сотовые телефоны, смарт-часы и др. технические и иные средства, которые могут быть использованы для несанкционированного доступа к вспомогательной информации, запрещается разговаривать с другими обучающимися и посторонними лицами, записывать ФИО и/или иные идентификационные в листах ответов.

В случае нарушения данного правила, составляется соответствующий акт и выставляется оценка «F» (неудовлетворительно) за дисциплину. Акты обжалованию и апелляции не подлежат.

Итоговая оценка по дисциплине подсчитывается только в случае, если обучающийся имеет положительные оценки, как по текущему контролю так и по итогу. **(РК1иРК2)/3x0,6+(ИЭx0,4)**.

Учебные достижения обучающихся оцениваются в баллах по – бальной шкале, соответствующих принятой в международной практике буквенной системе цифровым эквивалентом (положительные оценки, по мере убывания, от «A» до «D» (100-50, и «неудовлетворительно» - «FX» (25-49), «F» (0-24), и оценкам по традиционной системе. Оценка «FX» выставляется только за итоговый экзамен.

В случае получения оценки «неудовлетворительно», соответствующей знаку «FX» **(25-49)**, обучающийся имеет возможность на платной основе пересдать итоговый контроль без повторного прохождения программы учебной дисциплины/модуля в период «Incomplete» следующий за промежуточной аттестацией, во время которой была получена данная оценка.

В случае получения оценки «F» или «FX» при пересдаче «FX» обучающийся на платной основе повторно записывается на данную учебную дисциплину/модуль, посещает все виды учебных занятий, выполняет все виды учебной работы согласно программе и пересдает итоговый контроль.

Пересдача экзамена с оценкой «FX» разрешается только один раз.

## **ТЕМЫ И ИХ СОДЕРЖАНИЕ**

**Тема 1. Административное право Республики Казахстан - отрасль национального права. Публичное управление как одна из форм реализации публичной власти**

Понятие и сущность публичного управления. Публичное управление и государственное управление. Субъекты публичного управления. Формы публичного управления. Публичное управление и публичный интерес. Публичный интерес как основание ограничения прав человека. Исполнительная власть в системе трех ветвей государственной власти.

**Тема 2. Административное право, как отрасль публичного права и юридическая основа реализации публичного управления.**

Краткая характеристика основным группам отношений, которые составляют предмет административного права. Методы, система и источники административного права. Административно-правовые нормы и отношения. Соотношение административного права и

государственного управления. Соотношение административного права и полицейского права  
Концепция «человекоцентричности» и ее влияние на задачи и содержание административного права.

### **Тема 3. Источники административного права как юридические регуляторы деятельности субъектов публичного управления**

Понятие источников административного права

Конституция, законы, указы Президента, постановления Правительства и иные подзаконные нормативные правовые акты. Общие начала (принципы административного права) и судебные акты. Иерархия источников права. Прямое действие Конституции. Международно-правовые договоры.

### **Тема 4. Принципы административного права.**

Понятие принципов административного права. Классификация основных принципов административного права: верховенство закона; исключительная компетенция закона; делегирование функций и полномочий на совершение действий; правовая определенность; добровольность; соразмерность; подчинение; формальность действий; право на участие; судебная защита права; ответственность государства.

### **Тема 5. Субъекты административного права.**

Суть и значение категории «субъекты административного права».

Система субъектов публичного управления:

- Граждане – индивидуальные субъекты административного права.
- Организации – коллективные субъекты административного права.
- Органы исполнительной власти и иные органы государственной администрации как субъекты административного права.
- Государственные служащие: общая характеристика, классификация государственных служащих. Административно – правовое регулирование государственной службы. Особенности административно – правового положения служащих правоохранительных органов. Административная ответственность госслужащих как вид юридической ответственности.

### **Тема 6. Инструменты публичного управления**

Понятие, значение и виды инструментов публичного управления (АППК РК). Административно-правовые акты индивидуального применения. Подзаконные нормативные адм.-правовые акты. Административный договор. Совершенствование юридически-значимых действий. Неправовые формы управленческих действий. Частноправовая деятельность административных органов.

### **Тема 7. Административные процедуры.**

Понятие административных процедур. Стадии административных процедур. Виды административных процедур. Принципы административных процедур.

### **Тема 8. Административная юрисдикция и ее реализация в деятельности органов внутренних дел**

Понятие и сущность административной юрисдикции как совокупности правомочий органов исполнительной власти и должностных лиц по разрешению споров во внесудебном порядке в административно-правовой сфере.

Виды административно-юрисдикционного производства:

- производство по жалобам;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- дисциплинарное производство.

### **Тема 9. Административное принуждение**

Понятие и особенности административного принуждения. Меры административного предупреждения и пресечения.

#### **Тема 10. Административно-правовые режимы**

Чрезвычайное положение как один из видов административно-правового режима.

Меры, применяемые при введении военного положения. Режим секретности. Пограничный режим.

#### **Тема 11. Ответственность в административном праве**

Понятие, особенности и нормативно-правовые основы административной ответственности. Основания административной ответственности. Меры административного взыскания. Производство по делам об административных правонарушениях. Дисциплинарная и материальная ответственность по административному праву

#### **Тема 12. Административный процесс (административное производство) как институт административного права.**

Понятие административного процесса (административное производство) как института административного права. Понятие и виды административных исков. Обеспечение законности в сфере деятельности исполнительных органов власти Республики Казахстан.

#### **Тема 13. Административная юстиция.**

Административная юстиция: понятие и сфера деятельности. Административный иск: понятие и виды. Особенности рассмотрения дел по спорам, возникшим из публичных правоотношений, по нормам ГПК РК

#### **Тема 14. Административный иск и его виды.**

Понятие административного иска. Виды административных исков и предпосылки права на предъявление административного иска.

#### **Тема 15. Судебный процесс по административно-правовым спорам: немецкий опыт.**

- Общие начала судебного разбирательства по административным делам в РК
- Особенности рассмотрения дел по спорам, возникшим из публичных правоотношений, по нормам ГПК Германии.
- Дать сравнительно-правовую характеристику по спорам в Казахстане и Германии в виде таблицы.

### **ЛИТЕРАТУРА ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ**

#### **Основная литература:**

1. Мельник Р.С. Общее административное право Республики Казахстан. Учебник том 1 Введение в теорию.- Нурсултан 2022 г.- 367 с.
2. Государственная служба Республики Казахстан. Учебник к 30-летию Независимости Республики Казахстан в соавторстве с Шпекбаевым А.Ж.. Алматы, 2021 г.
3. Конституционное право Республики Казахстан в 2 томах под редакцией К.А. Мами. Учебник. Академический курс. К 30-летию Независимости Республики Казахстан, член авторского коллектива. Нурсултан, 2021.
4. Жетписбаев Б.А. Правовые основы административного процесса в Республике Казахстан: учеб. пособие. – 2017 г., 264 с.

5. Оспанова Д.А. Административное право Республики Казахстан: учеб. пособие – 2017 г. 192 с. Нурмашев, У.
6. Административное право: учебный курс /под ред. д.ю.н. Р.А. Подопригоры. – Алматы: Налоговый эксперт, 2010.- 368 с.
7. Административное процессуальное право Республики Казахстан [Текст]: учеб. пособие / Нурмашев, К. Байжанова, А. Касымбек.- Алматы: Жеті - жарғы, 2013.- 304 с.
8. Агапов, А.Б. Административная ответственность [Текст]: учебник для магистров / А.Б. Агапов.- 4-е изд., перераб. и доп.- М.: Юрайт, 2012.- 435 с.

**Дополнительная:**

1. Абдрахманов Б.Е. Административная деликтология. – 2014 г., 396 с.
2. Калишева Н.Х. Система государственных органов Республики Казахстан (конституционно-правовые аспекты). Монография.– Алматы: КазНПУ имени Абая: Изд.- во «Ұлағат», 2015. – 280с.

**Нормативные акты:**

1. Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» [Электронный ресурс]: Послание К.-Ж. К. Токаева народу Казахстана от 01.09.2021года. Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов РК «Әділет». Режим доступа: URL: [://\(http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1900000152/свободный](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1900000152/свободный).
2. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. – Астана: 2018. – 640с.
3. Административные процедуры [Текст] / Е.В. Порохов, А.А. Балтабеков, Д.К. Березницкая [и др.].- Алматы: Б.и., 2011.- 52 с.

**Интернет источники:**

1. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.07.2021 г.).- Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>
2. АППК РК – Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года «Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан». - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350>
3. Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2021 г.). - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000416>
4. Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V «О правовых актах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2020 г.).– Электронный ресурс. – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37312788#pos=220;-101](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37312788#pos=220;-101).